



ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL LEADER 2014-2020

Informe Intermedio Anual 2021



Índice:

1. Cambios de las condiciones generales que afectan a la ejecución de la EDLL, incluyendo los cambios en las políticas comunitarias, nacionales, autonómicas y locales.
2. Evolución de la EDLL en relación con los objetivos establecidos, describiendo las acciones de animación del Grupo, las ayudas aprobadas y los proyectos ejecutados incluyendo los indicadores relativos a las realizaciones y los resultados que permiten la evaluación.
3. Ejecución financiera por ámbitos de programación, diferenciando las cuantías previstas, comprometidas, certificadas y pagadas.
4. Descripción de las modificaciones de la EDLL planteadas durante el año.
5. Acciones de seguimiento y evaluación llevadas a cabo por el Grupo.
6. Descripción de los problemas que se hayan planteado en la gestión, y medidas que se han adoptado.
7. Acciones de animación llevadas a cabo por el Grupo.
8. Las medidas adoptadas para dar publicidad a la EDLL.

1. Cambios de las condiciones generales que afectan a la ejecución de la EDLL, incluyendo los cambios en las políticas comunitarias, nacionales, autonómicas y locales.

En circunstancias normales de desarrollo de los periodos de programación europeos, este 2021 sería ya el primer año después del cierre de compromisos. Osea, habría acabado ya el periodo y estaríamos a fecha de hoy pensando ya en cómo preparar el siguiente. Sin embargo, la circunstancia aún inédita de la prórroga del periodo por no haberse aprobado los nuevos reglamentos básicos de los fondos estructurales a fecha Diciembre de 2020, nos convierte al año 2021 como un año más de compromiso y pago de proyectos.

En efecto, el año 2021 ha sido el 8º año de vigencia del periodo 2014-2020 en el que aún estamos, y supone lo que en términos futbolísticos llamaríamos el tiempo de descuento, donde aún se puede jugar y meter goles a pesar de haber acabado el tiempo inicialmente programado. En este año se tomó oficialmente la decisión de prorrogar dos años más el periodo citado y se publicaron los reglamentos de transición para no dejar un intermedio con el siguiente periodo (a priori, el 2021-2027), que ha pasado a llamarse públicamente PEPAC 2023-2027.

Si bien el 2021 supone como decíamos el octavo año de aplicación del programa, fácticamente supone el sexto de aplicación real, donde hemos aprobado proyectos y hemos pagado también. El Grupo está ya en modo “cierre”, y empieza a pensar ya en evaluaciones e indicadores para aprender para el próximo periodo, pero sobre todo en determinar en qué situación están los proyectos en marcha de cara a una buena ejecución financiera.

Entre los cambios que pueden destacarse esta anualidad, los hay y algunos son más relevantes que todas las anualidades pasadas juntas, y que desglosamos a continuación:

Políticas comunitarias: Como explicábamos más arriba, el 2021 ha sido el año en que vimos la luz sobre qué iba a pasar con los años de transición entre un periodo y otro. Aunque decíamos al principio que no se aprobaron en 2020 reglamentos de nuevos fondos en el diciembre de ese año (como siempre se hacía), realmente se aprobó el *Reglamento(UE) 2020/2220 del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de diciembre de 2020 por el que se establecen determinadas disposiciones transitorias para la ayuda del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader) y del Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA) en los años 2021 y 2022, y por el que se modifican los Reglamentos (UE) n° 1305/2013, (UE) n° 1306/2013 y (UE) n° 1307/2013 en lo que respecta a sus recursos y a su aplicación en los años 2021 y 2022 y el Reglamento (UE) n° 1308/2013 en lo que respecta a los recursos y la distribución de dicha ayuda en los años 2021 y 2022*, que venía a prorrogar la normativa del periodo anterior al menos esos dos años. No había sin embargo financiación adjudicada.

En segunda instancia, quedaba perfilar también algunas directrices de ejecución para esos años, y eso se hizo en el *REGLAMENTO DE EJECUCIÓN (UE) 2021/73 DE LA COMISIÓN de 26 de enero de 2021 que modifica el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 808/2014, por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (UE) n.º 1305/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader)*.

Pero el realmente importante fue el Reglamento que empieza a hablar del nuevo periodo, y de las directrices generales que lo han de regir, y eso se puede conocer en el *REGLAMENTO (UE) 2021/1060 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 24 de junio de 2021 por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo Plus, al Fondo de Cohesión, al Fondo de Transición Justa y al Fondo Europeo Marítimo, de Pesca y de Acuicultura, así como las normas financieras para dichos Fondos y para el Fondo de Asilo, Migración e Integración, el Fondo de Seguridad Interior y el Instrumento de Apoyo Financiero a la Gestión de Fronteras y la Política de Visados*

Ha sido alguna más la normativa emanada este año 2021 que aquí analizamos, y que tendremos tiempo de analizar y consultar, no obstante, valga como resumen decir que el PEPAC 2023-27 va venir más verde, más social y más tecnológico, y que quizá los Grupos LEADER, en los que la Unión sigue apostando y nombrando expresamente en sus reglamentos, deben ser también protagonistas de los cambios que este periodo conlleva, y abanderar a nivel local las innovaciones y las valentías que todo proceso de cambio precisa.

Políticas nacionales: En 2021 la política nacional ha estado relativamente tranquila, hemos disfrutado ya de un año de cierta estabilidad política a nivel nacional, lo que ha permitido que se avance en la involucración de algunos Ministerios en el Desarrollo Rural. El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, así como el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, binomios y herederos del clásico de Agricultura que nos ampara, trabajan conjuntamente y aparentemente de forma coordinada por la lucha contra la despoblación.

A nivel nacional lo más relevante son la irrupción de los fondos de la recuperación y resiliencia, conocidos a nivel europeo como Fondos Next Generation y que conforman un instrumento temporal de recuperación dotado con más de 750.000 millones de euros para contribuir a reparar los daños económicos y sociales inmediatos causados por la pandemia de coronavirus. De ellos, el grueso principal (672.500 Meuros) figura como Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR), de los que a su vez están asignados a España un total de 140.000 millones. Estos fondos PODRÍAN VENIR a nuestro país en un periodo de 5 años (2021-2025), siempre que podamos asumir su compromiso y su ejecución en términos de fiabilidad y responsabilidad.

No se ha planteado técnicamente complementar desde el Gobierno Central los programas LEADER con esta financiación, a priori con objetivos permanentes y colaterales al fundamento del MRR. El Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia, documento español necesario para implementar al MRR, incluye bajo cuatro ejes transversales las reformas y los proyectos de inversión necesarios para alcanzar esos objetivos.

En otro orden de cosas, la Red Española de Desarrollo Rural ha rematado un año de intenso trabajo en su lucha por aumentar la credibilidad de las Comunidades Autónomas en la metodología LEADER, a la vez que en homogeneizar las perspectivas que se tienen en cada una de ellas para el nuevo periodo. En la Asamblea de la entidad, celebrada presencialmente en Somiedo (Asturias) en Septiembre de 2021, se pudo comprobar la diferente velocidad y confianza en la que se trabaja en nuestras regiones, llamando la atención a tres de ellas por su escasa sensibilidad por potenciar LEADER y dotar de fondos a los territorios (nunca diremos “a

los Grupos”, ya que entendemos que esos fondos van a las zonas rurales, aunque sean gestionados por nosotros.).

Políticas autonómicas: Mientras hemos vivido décadas en las que Aragón ha sido aplaudido, reconocido y copiado en lo que a su inclinación por Leader se refiere, parece que empezamos una donde se retrocede sobremanera en esto, y el tándem Grupos-Autoridad de Gestión se bloquea y se descoordina. Tan es así, que pocos esperaban que Aragón fuera uno de esos tres territorios señalados en Asturias como zona roja para el desarrollo de LEADER.

Sin entrar en las elucubraciones políticas que marcaron la primavera de 2021 en Aragón (por no ser este informe herramienta idónea para eso), informaremos solo que la financiación LEADER propuesta, comunicada a Bruselas y prevista para 2021-2027 (compromiso y pagos 2021-2028), ha descendido un 18,8%, además de dejar fuera de compromiso y pago un año natural (no sabemos de momento qué pasará en el año 2029). De los 77 millones que se han manejado en Aragón para LEADER en 2014-20, pasaremos a tener 63 millones (8 de ellos han servido para prorrogar el periodo anterior y ya hemos estado usando por ejemplo en 2021 fondos teóricamente del próximo periodo).

No corren buenos tiempos para el programa en nuestra Comunidad Autónoma. No sirve de mucho ser necesarios y, al menos lo creemos nosotros, buenos gestores. Porque la apuesta futura es ir reduciendo la financiación poco a poco como se aprecia en este cuadro de la financiación de AGUJAMA en la retrospectiva hacia atrás. En consonancia con el talante de nuestro carácter luchador y resistente, incluso con el propio nombre que se le ha dado a los Fondos del Covid (Resistencia y Resiliencia), cabe pensar en ir poniendo toda la carne en el asador de la renovación y en la innovación en gestión de fondos, porque si no la carne puede quedarse mucho tiempo sobre aquél y quedar fulminada para siempre.

Programas LEADER de AGUJAMA:	Presupuesto:	Variación %
Leader Plus 2000-2006	7.151.490 €	-16,00%
LEADER 2007-13	6.007.252 €	-19,87%
LEADER 2014-20:	4.813.849 €	-33,69%
Previsión 2021-2027	3.192.284 €	

Políticas locales: A nivel local, no se han detectado cambios ni modificaciones sustanciales que puedan ser citados aquí. La estrategia de Desarrollo de AGUJAMA ha sido modificada en 2021 para ampliar el cuadro financiero de LEADER con 362.090 € de la prórroga del periodo actual para gastar en 2021 y 2022 (insistimos en el carácter de anticipo de esta cuantía de los fondos de 2021-27), pero no se ha notado especialmente en la dinámica del territorio ni de las solicitudes presentadas, que son similares a otras anualidades..

Sin duda nuestros territorios sufren el zarpazo de la situación pandémica que arrastramos desde Marzo de 2020. En el medio rural, sobre todo el turismo se ha visto afectado y salvo algunos meses de gloria para los establecimientos, el descenso de ingresos y de la economía local es notable. Preocupa no obstante mucho más que pueda mermar también la ilusión, la alegría y las ganas de emprendimiento global de una población rural ya sensible de por sí a cualquier imprevisto social o económico.

2. Evolución de la EDLL en relación con los objetivos establecidos, describiendo las acciones de animación del Grupo, las ayudas aprobadas y los proyectos ejecutados incluyendo los indicadores relativos a las realizaciones y los resultados que permiten la evaluación.

Aunque 2021 hubiera sido un año de ejecución solamente en condiciones normales (no hubiera habido ya aprobación de proyectos, solo la ejecución de los aprobados hasta 31 de diciembre), su naturaleza actual de anualidad complementaria ha enriquecido mucho la buena marcha de LEADER en las sierras de Gúdar, Javalambre y Maestrazgo. Podremos pues hacer un buen análisis en este informe con los datos recabados, si bien de la evolución durante estos últimos años de programa se sacan ya conclusiones determinantes de cara a la evaluación del programa, que plasmaremos en este y en el punto 5 del presente documento.

Como decimos siempre desde el inicio del programa, en clave cuantitativa, el programa está respondiendo a las expectativas financieras, es decir, se están cumpliendo las cifras previstas en las convocatorias anuales y se está ejecutando con proyectos presentados. La cara negativa del periodo, en clave cualitativa, es la valoración y sensación acumulada tanto en promotores como agentes socioeconómicos de que el programa LEADER ha perdido presencia y agilidad en el territorio. Los equipos técnicos y las Juntas se afanan por mantener la visibilidad del Grupo, por preservar los métodos regulares y positivos que se forjaron en las ediciones anteriores de LEADER, pero no escapa a nadie que la reducción presupuestaria y la progresiva “estandarización” de las ayudas LEADER al resto de subvenciones públicas han hecho bastante daño a la confianza depositada en el mismo.

Empezando por la primera cuestión de este epígrafe del informe, dentro de la EDLL de Gúdar-Javalambre y Maestrazgo, se contemplaron para todo el periodo **dos tipos de Objetivos, Objetivos Generales (OG) y Objetivos Específicos (OE)**, a saber:

Objetivos Específicos (OG):

OG1	Desempeño directo e indirecto de funciones para el desarrollo socioeconómico del territorio
OG2	Educación para la movilización y participación de la sociedad civil

Entrando a analizar cualitativamente cada uno de estos objetivos, podemos aseverar que el **Objetivo General 1 “Desempeño directo e indirecto de funciones para el desarrollo socioeconómico del territorio”** queda de alguna manera explicado en los párrafos precedentes, Es un objetivo genérico referido a la misión del Grupo AGUJAMA adquirida desde la firma de los convenios con la Autoridad de Gestión en 2015 y desde su elección como Grupo Gestor de LEADER. El objetivo se está cumpliendo con el desempeño directo (aplicación de método LEADER a través de las decisiones de su Junta Directiva, desarrollo de acciones propias de dinamización a través de la Cooperación, coordinación y animación a colectivos

socioeconómicos de la zona...) e indirecto (principalmente la asignación de las ayudas LEADER a promotores) del propio Grupo. La mayor o menor medida de cumplimiento o satisfacción de este objetivo no corresponde valorarlo al propio Grupo, y los indicadores de este Objetivo tan general no están previstos, por lo que habrá de ser la historia o la percepción externa la que lo juzgue.

El Objetivo General 2 “Educación para la movilización y participación de la sociedad civil” no se ha abordado convenientemente en el periodo, y va a quedar bastante cojo en su aplicación al final del mismo. La participación debe ser ejercida por un trabajo de búsqueda de proyectos, normas, planes...que afecten al territorio y plantear después un proceso participativo de información y posicionamiento ante la población general organizada o no en asociaciones o entidades. Eso todavía no hemos podido abordarlo desde AGUJAMA, aún habiendo multitud de ideas y proyectos dignos de estudiarse (recientes parques eólicos, por ejemplo), principalmente por falta de medios económicos y humanos. No obstante lo cual, algunos atisbos de aplicación de este Objetivo se han producido, por ejemplo como primer indicador la celebración de las Asambleas Generales y Juntas Directivas del Grupo, Charlas sobre Despoblación en proyectos de Cooperación, Servicio de Información comarcal de Empleo que encabeza el Grupo, participación en foros donde se nos llama a colaborar..., pero no se puede dar por cumplido de forma rigurosa.

Además, hay que tener en cuenta que este Objetivo se marcó en el proceso participativo de 2015 cuando había buena expectativa que el Grupo iba a gestionar multifondo, y dadas las características propias del Fondo Social Europeo, que se esperaba ejecutar por Leader, se marcó este Objetivo pensando mucho en él. Aunque al final no pudo aplicarse el multifondo, no se descartó el Objetivo pensando que podríamos hacerle frente mínimamente con LEADER-Feader, pero está resultando muy complicado.

Objetivos Específicos (OE):

OE0	Cooperación entre territorios para el intercambio de enseñanzas en torno a la innovación y la competitividad
OE1	Apoyo a la innovación territorial, incluido el sector primario
OE2	Fomento de la competitividad del sector productivo generador de empleo, especialmente el turismo y la agroalimentación
OE3	Mejora de algunos servicios básicos municipales
OE4	Continuidad en la mejora del Hábitat Disperso (masías) y mantenimiento del patrimonio natural y arquitectónico

OE5	Impulso a la inclusión y el emprendimiento social y medioambiental en el territorio
OE6	Medidas de lucha contra la despoblación de nuestros pueblos a través de la creación de empleo y el emprendimiento
OE7	Formación en aspectos no abordados por otras entidades en el territorio de índole socio-laboral
OE8	Apoyo a los colectivos desfavorecidos en el territorio
OE9	Fortalecimiento del tejido asociativo
OE10	Fomento del Desarrollo Local Participativo a través de la participación ciudadana
OE11	Promoción y comunicación de la movilización social y el voluntariado

En cuanto a los Objetivos Específicos, queda clara la preeminencia del **Objetivo Específico 2 “Fomento de la competitividad del sector productivo generador de empleo, especialmente el turismo y la agroalimentación (OE2)”**, el típicamente empresarial o del tejido productivo, que es principalmente el que da soporte a la mayor parte de la gestión dedicada desde AGUJAMA al programa (ayudas LEADER), y que desde el principio hemos dado por abordado. La realidad de que gran parte de los fondos del año hayan sido destinados y aprobados en ayudas, y que se sigan presentando proyectos a cada convocatoria en niveles cuantitativos muy parecidos a todos los años precedentes, inclinan a pensar cualitativamente en ello, es decir, en estar favoreciendo con nuestra EDLL al fomento de la competitividad del tejido empresarial.

A través de la inclusión de proyectos No Productivos en las ayudas LEADER, posible desde 2017, se favorece la consecución de Objetivos Específicos como los **OE3 “Mejora de algunos servicios básicos municipales”** y **OE5 “Impulso a la inclusión y el emprendimiento social y medioambiental en el territorio”**, que han acogido varios proyectos de ese tipo. En cuanto al primero de ellos, y aunque el programa LEADER no surgió al principio de sus tiempos con idea de servir a objetivos propios de los Ayuntamientos y en Agujama se ha intentado que fueran mínimas las inversiones municipales acogidas, se han aprobado en 2021 un total de 4 expedientes públicos, que vienen a cerrar el ciclo de las inversiones públicas en este periodo. El mejor indicador de que el objetivo está cumplido es que no ha habido conflictividad alguna ni tensiones de carácter político en el seno del Grupo, y que los propios Ayuntamientos entendieron que debían pedir pocos proyectos y de poca envergadura, pues el programa es eminentemente empresarial.

Respecto al OE5, se han ido asumiendo también expedientes de diversa índole que circundan esa finalidad, principalmente en la medida de Cooperación entre Particulares. El emprendimiento social tiene su fundamento en el acceso al mercado de trabajo de colectivos desfavorecidos, a la vez que sostiene con su actividad otro gran número de personas utilizando algunos recursos endógenos de la zona. Proyectos promovidos por jóvenes que se quedan en el pueblo o que retornan de las ciudades, o proyectos de marcado carácter agroalimentario, así como algunas iniciativas sociales públicas realizadas por entidades de derecho privado (como las inversiones de ATADI en Mora de Rubielos y Cantavieja), dan sentido a nuestro convencimiento de que es uno de los Objetivos más intensamente cumplido de nuestro programa.

Tal como hemos escrito en las anualidades anteriores, y aún estando avanzada la ejecución del Programa LEADER, el **OE1 “Apoyo a la innovación territorial, incluido el sector primario”** tiene un claro protagonista y es el sector agroalimentario. En la situación que vivimos en Aragón de imposibilidad de apoyo indirecto con ayudas LEADER al sector primario, queda sólo para cumplimiento de este Objetivo la transformación y comercialización agropecuaria en las zonas. En esta anualidad, ha habido nada menos que siete iniciativas agroalimentarias en nuestras comarcas, casi todas de pequeña envergadura pero de gran importancia para los municipios en los que se ubican. Llama la atención la variedad de la que hemos disfrutado en 2021 en cuanto a los subsectores que hemos subvencionado, que han ido desde la comercialización del vacuno de carne, la trufa, el pan, el jamón o la miel, lo que nos deja nunca mejor dicho “un buen sabor de boca” para ir cerrando el programa.

De la batería de Objetivos restantes, las acciones desde el Grupo han sido escasas, pero no invisibles. En concreto, del **OE4 “Continuidad en la mejora del Hábitat Disperso (masías) y mantenimiento del patrimonio natural y arquitectónico”**, cabe mencionar un proyecto en La Puebla de Valverde donde se crea la actividad de Transformación y comercialización de Trufa Negra precisamente en una masía tradicional, lo que le da un uso ideal a esos edificios que sostenían nuestro territorio gestionado y vivo en tiempos ancestrales. Asimismo, en Alcalá de la Selva se ha reabierto un albergue también ubicado en una masía tradicional. Además AGUJAMA ha colaborado con la Comarca de Gúdar-Javalambre en la organización y programación de las Jornadas de Patrimonio 2021, que han versado precisamente sobre las masías fortificadas de la zona.

En particular del **OE6 “Medidas de lucha contra la despoblación de nuestros pueblos a través de la creación de empleo y el emprendimiento”** cabe destacar la continuidad en el trabajo de Pueblos Vivos –ARAGÓN-, que le hace particularmente interesante a efectos de la atracción de familias y personas a nuestros pueblos. De forma global, este Objetivo se ve cumplido por las cifras de empleo creado en el seno de los expedientes productivos LEADER que luego veremos. También hacia el combate contra la despoblación cabe mencionar una gama de expedientes en los que los Ayuntamientos y las Asociaciones se implican con inversiones e iniciativas para mantener prestaciones y servicios, como los presentados por ATADI, el Ayuntamiento de Albentosa o la comarca del Maestrazgo.

No tenemos generosas palabras para hablar del **OE7 “Formación en aspectos no abordados por otras entidades en el territorio de índole socio-laboral”**, donde el Grupo por falta de tiempo esencialmente y por estar muy acotado el público objetivo receptor de la formación en la normativa LEADER, no ha operado tan apenas, y no solo en 2021, sino a lo

largo de todo el periodo. Por eso mismo, no podemos valorar su cumplimiento porque directamente hemos de considerarlo no cumplido.

También el **OE8 “Apoyo a los colectivos desfavorecidos en el territorio”**, aunque puede verse abordado por algunos pocos expedientes en 2021 no productivos ya citados (apenas 4) la actuación más importante en este sentido es la participación del Grupo al proyecto CONCILIA, que ya conocíamos del periodo anterior, y que ha abierto a todo el territorios aragonés su campo de actuación. El proyecto trata de abordar acciones dirigidas al colectivo de la mujer rural, y actuar en positivo en los diversos campos que se han elegido y que afectan a las mujeres de cualquier edad de nuestros pueblos. Como complemento, cabe citar que al margen de LEADER y en el contexto de PUEBLOS VIVOS, el Grupo con otros 6 más de la geografía aragonesa ha resultado beneficiario de una ayuda de la Fundación EDP (Electricidad de Portugal), que se denomina RuralJob y que tratará de hacer selecciones de personal para las pequeñas empresas que tenemos en las zonas, dado que es un cuello de botella muchas veces para que puedan ampliar su plantilla y sus resultados empresariales.

En penúltimo lugar, se ha colaborado activamente desde AGUJAMA en algunos aspectos relacionados con el **OE9 “Fortalecimiento del tejido asociativo”**. Particularmente en 2021 se han abierto dos expedientes con Asociaciones o Entidades Locales instados o promovidos desde el Grupo, donde se ha invertido tiempo y energía en ellos con el sano convencimiento de que es la mejor acción de desarrollo que podemos amparar desde AGUJAMA, y más ahora, una vez que el programa nos ha dado un respiro administrativo para poder dinamizar de verdad estas iniciativas en el territorio.

Por otro lado, y abordando el **OE10 “Fomento del Desarrollo Local Participativo a través de la participación ciudadana”**, si bien es cierto que las Asociaciones Empresariales Turísticas ya habían canalizado expedientes dentro de LEADER y se mantiene relación estrecha con ellos, se echan en falta algunas acciones conjuntas con la Asociación Empresarial de Gúdar-Javalambre, la de Turísticos del Maestrazgo, la agroalimentaria de ese mismo territorio, y con la de Truficultores de Teruel, las más potentes del territorio. Por otra parte, el sector asociativo no empresarial, sigue accediendo a ayudas LEADER pero de muy mínima envergadura, de manera que se fomenta el tejido asociativo, pero la relación más importante con ellas es la menos “documentada” relativa a las colaboraciones puntuales no económicas que hace nuestra Asociación en todavía no pocas ocasiones. Por ejemplo, el préstamo de material, la donación de mercadotecnia existente, las colaboraciones en charlas o jornadas, el soporte informativo en ayudas y aspectos jurídicos o fiscales....Todas ellas son maneras de “fortalecer” el tejido asociativo local dignas de mención en este informe aunque carezcan de consignación financiera o de formalidad en un expediente administrativo.

No hay indicación alguna para el **OE11 “Promoción y comunicación de la movilización social y el voluntariado”**, aún sin consignarse ninguna acción del Grupo.

En cuanto a las acciones de animación, se abordará en el punto 7 de este informe.

A continuación relacionamos datos cuantitativos resultantes de 2021 y desglose entre tipo de proyectos aprobados (comarcal y naturaleza productiva o no), y el listado global de los expedientes que se derivan de la gestión realizada en AGUJAMA durante 2021:

AGUJAMA 2021		sobrante 2020	suplemento
Saldo 2020		268.547,76 €	323.000,00 €
	Complemento 21-22 Nuevo periodo		362.090,00 €
Total ppto 2021/2022		953.637,76 €	
	Aprobado Total AGUJAMA	Aprobado 1º fase	Aprobado 2º fase
	Gudar-Javalambre	345.898,61 €	225.613,56 €
	Maestrazgo	58.407,89 €	15.135,27 €
	Subtotales	404.306,50 €	240.748,83 €
	Total Aprobados 2021:	645.055,33 €	
	Saldo 2021 y disponible para 2022	308.582,43 €	

Se desprende de la tabla anterior que los aumentos en la convocatoria de 2021 (uno por descompromisos en proyectos ya aprobados con anterioridad, y otro por la llegada de anticipo de fondos del próximo periodo) ha posibilitado aprobar proyectos por valor de 645.055,33 €, dejando además una cuantía menor pero importante para 2022 para seguir aprobando proyectos en el último año de ejecución (2022).

Respecto a su distribución por naturaleza de proyectos, se observan estas cifras:

2021	1ª FASE (Febrero)	2ª FASE (Septiembre)	TOTAL	PORCENTAJE
NO PRODUCTIVOS	150.644,72	45.707,88	196.352,60	30,44
PRODUCTIVOS	253.661,78	195.040,95	448.702,74	69,56
TOTALES	404.306,50	240.748,83	645.055,33	100,00%

A continuación exponemos el listado de los 33 proyectos gestionados en 2021:

ORDEN	ÁMBITO DE PROGRAMACIÓN	EXPEDIENTE	PROMOTOR	PROD./ NO PROD	TÍTULO	SECCIÓN COMARCAL	MUNICIPIO	PRESUPUESTO CON IVA	PRESUPUESTO SIN IVA	PRESUPUESTO SUBVENCIONABLE SIN IVA DEFINITIVO	% AYUDA	TOTAL AYUDA CONCEDIDA
1	3.3	2020.12.2.045	C.T VALDELINARE SQUI S.L.U	PRODUCTIVO	CREACION DE EMPRESA DE ACTIVIDADES DEPORTIVAS EN ALCALA DE LA SELVA	GÚDAR-JAVALA MBRE	ALCALÁ DE LA SELVA	95.528,38 €	78.949,59 €	78.779,59	31	24.421,67
2	3.3	2020.12.2.046	OMAREST S.L.	PRODUCTIVO	REHABILITACION DE MASIA PARA ALBERGUE EN ALCALA DE LA SELVA	GÚDAR-JAVALA MBRE	ALCALÁ DE LA SELVA	243.296,62 €	201.121,58 €	198.386,77	23	45.628,96
3	3.3	2020.12.2.050	PROMOCIONES PUERTOMINGALVO S.L.	PRODUCTIVO	REHABILITACION DE EDIFICIO PARA APARTAHOTEL EN PUERTOMINGALVO	GÚDAR-JAVALA MBRE	PUERTOMINGALVO	477.532,78 €	394.655,19 €	394.655,19	26	102.610,35
4	3.1	2020.12.2.051	PROYECTOS LA ALBARDA S.L.	PRODUCTIVO	CREACION DE EMPRESA DE DISTRIBUCION VACUNO ECOLOGICA	GÚDAR-JAVALA MBRE	ALCALÁ DE LA SELVA	17.759,17 €	14.677,00 €	14.469,00	28	4.051,32
5	3.3	2020.12.2.054	HOUSSINE CHAIF	PRODUCTIVO	INVERSIONES PARA NUEVA ACTIVIDAD EN RUBIELOS DE MORA	GÚDAR-JAVALA MBRE	RUBIELOS DE MORA	39.972,79 €	33.035,36 €	17.250,00	25	4.312,50
6	3.3	2020.12.2.056	ANA IZQUIERDO BLESIA	PRODUCTIVO	ADQUISICION APARATOLOGIA FISIOTERAPIA EN MORA DE RUBIELOS	GÚDAR-JAVALA MBRE	MORA DE RUBIELOS	14.229,60 €	11.760,00 €	11.760,00	24	2.822,40
7	3.3	2020.12.2.057	LEYRE SAN ESTEBAN ROMERO	PRODUCTIVO	APERTURA DE SERVICIO DE DISEÑO GRAFICO EN RUBIELOS DE MORA	GÚDAR-JAVALA MBRE	RUBIELOS DE MORA	9.047,50 €	7.477,27 €		RENUNCIA VOLUNTARIA	0,00

8	3.1	2020.12.2.059	PROMOCIONES TURISTICAS MORA DE RUBIELOS	PRODUCTIVO	CREACION EMPRESA DE TRANSFORMACION DE TRUFAS EN MORA DE RUBIELOS	GÚDAR-JAVALA MBRE	MORA DE RUBIELOS	167.880,23 €	138.743,99 €	118.639,99	25	29.660,00
9	9.1	2020.12.2.060	ATADI	NO PRODUCTIVO	REMODELACION EDIFICIO DE CENTRO DE DIA Y CENTRO OCUPACIONAL ATADI EN MORA DE RUBIELOS	GÚDAR-JAVALA MBRE	MORA DE RUBIELOS	150.000,00 €	150.000,00 €	150.000,00	76	114.000,00
10	1.1	2020.12.2.064	AYUNTAMIENTO DE ALBENTOSA	COOP	VUELVE A TU SUELO PUESTA EN VALOR DEL MODELO DE GESTION HIDRÁULICA EN ALBENTOSA	GÚDAR-JAVALA MBRE	ALBENTOSA	66.555,00 €	66.555,00 €	63.268,72	NO ELEGIBLE POR DGA	0,00
11	3.1	2020.12.2.065	BLACK TRUFFES	PRODUCTIVO	CREACION CONSERVERA DE TRUFAS BLACK TRUFFES EN LA PUEBLA DE VALVERDE	GÚDAR-JAVALA MBRE	LA PUEBLA DE VALVERDE	162.443,39 €	134.250,74 €	79.962,65	23	18.391,41
12	3.3	2020.12.2.047	MARIA DOLORES REDON SALES	PRODUCTIVO	MODERNIZACION EMPRESA SERVICIOS PELUQUERIA EN CANTAVIEJA	MAESTRAZGO	CANTAVIEJA	10.889,72 €	8.999,77 €	8.999,77 €	24	2.159,94
13	3.1	2020.12.2.048	SUPER PAN ALTABAS S.L	PRODUCTIVO	MODERNIZACION DE HORNO PANADERO EN CANTAVIEJA	MAESTRAZGO	CANTAVIEJA	30.979,49 €	11.292,59 €	11.292,59 €	25	2.823,15
14	3.1	2020.12.2.049	ARTE PAN SOCIEDAD CIVIL PARTICULAR	PRODUCTIVO	MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD DE EMPRESA PANADERA EN CANTAVIEJA	MAESTRAZGO	CANTAVIEJA	6.183,10 €	5.110,00 €	5.110,00 €	25	1.277,50
15	9.1	2020.12.2.052	COMARCA DEL MAESTRAZGO	PRODUCTIVO	CREACION FILM OFFICE MAESTRAZGO	MAESTRAZGO	CANTAVIEJA	7.235,80 €	5.880,00 €	5.880,00 €	RENUNCIA VOLUNTARIA	0,00 €

16	9.1	2020.12.2.053	COMARCA DEL MAESTRAZGO	PRODUCTIVO	CUANDO EL MAESTRAZGO LEVANTA SUS PALACIOS	MAESTRAZGO	CANTAVIEJA	28.525,75 €	23.575,00 €	23.575,00 €	65	15.323,75 €
17	6.1	2020.12.2.055	ASOCIACION PARQUE CULTURAL DEL MAESTRAZGO	PRODUCTIVO	PUESTA EN VALOR PROMOCION TECNICA PIEDRA SECA EN EN PARQUE CULTURAL	MAESTRAZGO	MOLINOS	13.721,18 €	13.584,50 €	13.584,50 €	70	9509,15
18	4.1	2020.12.2.058	MARIA ANGELES CUBERO ALVAREZ	PRODUCTIVO	INSTALACION DE ENERGIAS RENOVABLES EN ESPACIO DE MEDITACION EN CASTELLOTE	MAESTRAZGO	CASTELLOTE	9.680,00 €	8.000,00 €	8.000,00 €	35	2.800,00 €
19	3.3	2020.12.2.061	HOTEL CASTELLOTE S.L	PRODUCTIVO	MODERNIZACION HOTEL CAFETERIA APERTURA EN CASTELLOTE	MAESTRAZGO	CASTELLOTE	49.328,67 €	47.046,60 €	47.046,60 €	27	12702,582
20	1.1	2020.12.2.062	COMARCA DEL MAESTRAZGO	COOP	CREACION FILM OFFICE COMARCAS MAESTRAZGO Y GUDAR -JAVALAMBRE	MAESTRAZGO	CANTAVIEJA	16.405,30 €	16.405,30 €	16.405,30 €	72	11.811,82 €
21	8.2	2020.12.2.063	ASOCIACION RECUPERACION OLIVOS YERMOS OLIETE	PRODUCTIVO	DESPERTADORES RURALES INTELIGENTES	MAESTRAZGO	OLIETE	17.847,50 €	14.750,00 €	14.750,00 €	DENEGADO EN JUNTA	0,00 €
22	3.3	2020.12.2.066	MANUEL PEREZ LOPEZ	PRODUCTIVO	ADQUISICIÓN DE MAQUINA GIRATORIA EN FORMICHE ALTO	GÚDAR-JAVALAMBRE	FORMICHE ALTO	212.960,00 €	176.000,00 €	176.000,00 €	22%	38.720,00 €
23	3.3	2020.12.2.068	MARI CARMEN CIVERA GARCIA	PRODUCTIVO	ADQUISICIÓN DE VEHICULO ADAPTADO PARA TAXI EN ABEJUELA	GÚDAR-JAVALAMBRE	ABEJUELA	15.260,17 €	14.673,24 €	14.673,24 €	35%	5.135,63 €

24	3.3	2020.12.2.069	BRUNO MARTÍ GARCIA	PRODUCTIVO	CONSTRUCCIÓN DE NAVE DESTINADA A TALLER DE COCHES EN MOSQUERUELA	GÚDAR-JAVALA MBRE	MOSQUERUELA	183.918,59 €	160.265,57 €	144.977,08 €	28%	40.593,58 €
25	3.3	2020.12.2.070	JULIO GOMEZ MONFORTE	PRODUCTIVO	CONSTRUCCIÓN DE NAVE DESTINADA A CARPINTERIA EN MOSQUERUELA	GÚDAR-JAVALA MBRE	MOSQUERUELA	201.333,18 €	166.391,06 €	163.868,04 €	28%	45.883,05 €
26	3.1	2020.12.2.071	MANJARES DE LA TIERRA	PRODUCTIVO	CONSTRUCCIÓN DE NAVE Y ADQUISICIÓN DE MAQUINARIA EN SARRIÓN	GÚDAR-JAVALA MBRE	SARRION	319.748,05 €	264.254,59 €	260.754,59 €	16%	41.720,73 €
27	3.1	2020.12.2.075	SIERRA DE MORA	PRODUCTIVO	ADQUISICIÓN DE NUEVA MAQUINARIA EN SECADERO DE JAMONES EN MORA DE RUBIELOS	GÚDAR-JAVALA MBRE	MORA DE RUBIELOS	39.590,60 €	32.719,50 €	32.719,50 €	24%	7.852,68 €
28	6.1	2020.12.2.076	AYUNTAMIENTO DE ALBENTOSA	NO PRODUCTIVO	VUELVE A TU SUELO PUESTA EN VALOR DEL MODELO DE GESTIÓN HIDRAULICA EN ALBENTOSA	GÚDAR-JAVALA MBRE	ALBENTOSA	61.306,84 €	60.943,84 €	60.943,84 €	75%	45.707,88 €
30	3.1	2020.12.2.067	MARIA TERESA AZNAR	PRODUCTIVO	MODERNIZACION DISCOTECA EL RECECHO PARA SALA ESCAPE ROOM	MAESTRAZGO	CASTELLOTE	38.971,40 €	32.207,77 €	32.207,77 €	27%	8.696,10 €
31	4.1	2020.12.2.072	MARI ANGELES CUBERO	PRODUCTIVO	ADECUACIÓN ESPACIO MEDITACION "TERRA ORIGEN"	MAESTRAZGO	LAS PLANAS DE CASTELLOTE	12.596,22 €	10.410,10 €	10.410,10 €	35%	3.643,54 €
32	3.1	2020.12.2.073	BRUNO WILMART MONFORT	PRODUCTIVO	ADQUISICION DE EQUIPOS PARA MAQUINARIA APICOLA	MAESTRAZGO	BORDON	13.621,64 €	11.182,56 €	11.182,56 €	25%	2.795,64 €
33	3.1	2020.12.2.074	VITAR S.L.	PRODUCTIVO	APLICACIÓN TIC PARA ESTIMULACION COGNITIVA Y LOS RECUERDOS	MAESTRAZGO	FORTANETE	12.100,00 €	10.000,00	10.000,00	DENEGADO EN JUNTA	0,00 €

Indicadores de Empleo:

EMPLEO CREADO									
HOMBRES					MUJERES				TOTAL
> 25		< 25			> 25		< 25		EMPLEOS CREADOS
CP (Aut)	CA (Empl)	CP (Aut)	CA (Empl)	CP (Aut)	CA (Empl)	CP (Aut)	CA (Empl)	2020	
TOTAL EMPLEOS 1ª FASE 2021	1	3	2	0	1	5	1	0	13
TOTAL EMPLEOS 2ª FASE 2021	0	1	1	0	0	1	0	0	3
TOTAL EMPLEOS CREADOS 2021	1	4	3	0	1	6	1	0	16

EMPLEO CONSOLIDADO									
HOMBRES					MUJERES				TOTAL
> 25		< 25			> 25		< 25		EMPLEOS CONSOLIDADOS
CP (Aut)	CA (Empl)	CP (Aut)	CA (Empl)	CP (Aut)	CA (Empl)	CP (Aut)	CA (Empl)	2021	
TOTAL EMPLEOS 1ª FASE 2021	11	13,26	0	3,25	6	16,86	0	1,25	51,62
TOTAL EMPLEOS 2ª FASE 2021	6	9,33	1	1	3	10,01	0	0	30,34
TOTAL EMPLEOS CONSOLIDADOS 2021	17	22,59	1	4,25	9	26,87	0	1,25	81,96

En materia de empleo, las cifras son algo inferiores a otros años, cosa lógica al haber menos proyectos aprobados y por tanto menos referencias para añadir a los sumatorios, además de la situación económica de incertidumbre que nos ha tocado vivir en 2021.

3. Ejecución financiera por ámbitos de programación, diferenciando las cuantías previstas, comprometidas, certificadas y pagadas.

El año que analizamos en este informe tiene una peculiaridad importante: no podemos decir que se hayan ejecutado todos los fondos disponibles para 2021 pero no porque no hayamos podido o haya habido proyectos, sino porque el talante ahorrador y previsor de este Grupo ha apostado por guardar fondos para un 2022 que se aventuraba vacío de financiación. En efecto, como se comprueba en las tablas (algún proyecto denegado, un solo expediente municipal...), hay una clara tendencia del Grupo a seleccionar los proyectos y priorizar a los privados sobre los públicos. Eso nos ha permitido guardar y tener disponibles alrededor de 300.000 euros para el próximo año.

En cifras exactas, se han comprometido en proyectos un total de 645.055,33 € de los 953.637,76 € disponibles, es decir, un 67,64 % de los fondos previstos para 2021. La cuantía disponible, como se ha explicado en el primer punto del informe, ha sido fruto también de una anualidad diferente, pues nos ha traído un doble complemento de financiación: un anticipo del próximo periodo y una retroalimentación de fondos de este periodo que se habían generado por renunciaciones y descompromisos. No hay preocupación por baja ejecución, porque esta anualidad ha terminado con un total de 33 proyectos aprobados con una inversión total de sus promotores que supera los 2,7 millones de euros.

El presupuesto sobrante de este 2021 es el único disponible para utilizar en 2022. Eso ha llevado al Grupo, como decíamos, a no potenciar ni incitar en exceso al territorio a la presentación de proyectos, con la idea de poder disponer de algo de financiación para el presente año 2022. Se trata de una de las funciones más emblemáticas y necesarias de los Grupos de Desarrollo, es decir, la de organizar y gestionar los fondos disponibles lo mejor posible, haciendo viable que los fondos lleguen al máximo número de promotores y a los proyectos más interesantes.

En creación de empleo se han cosechado entre los proyectos admitidos en 2021 un total de 16 nuevos puestos de trabajo, un 20% menos que el año pasado. También han disminuido en alta proporción los puestos de trabajo consolidados, recabando un total de 82 puestos consolidados entre las empresas solicitantes. Es claro que la disminución de proyectos subvencionados (33 en 2021 frente a los 44 del 2020) marca la tendencia proporcional de los datos en inversión, ayudas y empleo, pero además no escapa a nadie que el año 2021 ha sido un año algo complejo para la economía rural, por los vaivenes de los precios de los combustibles y las materias primas, y por el acongojamiento que en materia social y turística ha supuesto la pandemia el COVID19, lo que deja un temor lógico a la creación de puestos de trabajo. De los 16 puestos de trabajo que se espera crear con los proyectos, 8 son masculinos y 8 femeninos.

En cuanto a la distribución financiera de los proyectos en AGUJAMA, se han canalizado como decíamos 33 proyectos de los que 19 pertenecen a Gúdar-Javalambre y 14 a Maestrazgo. Además, de esos 33 proyectos, 21 tienen a juicio del Grupo un carácter predominantemente innovador.

En el siguiente cuadro se delimitan los cuantías certificadas por Ámbito de Programación, según resulta de la plataforma electrónica de gestión LEADER del Gobierno de Aragón **pero están calculadas al origen, es decir, desde el año 2016 o inicio del periodo:**

	AMBITO DE PROGRAMACIÓN	PREVISTO	COMPROMETIDO	EJECUTADO CERTIFICACIÓN FINAL	EJECUTADO TOTAL	PAGADO	% COMPROMETIDO	EJECUTADO	REINTEGRO	DESCOMPROMETIDO POR REINTEGROS
3.2	Forestal	649.280,00	155.142,08	155.142,08	155.142,08	155.142,08	23,89	23,89	0,00	0,00
2.1	Mejorar la accesibilidad a las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) así como el uso de ellas en las zonas rurales (privados)	483.560,00	48.355,09	37.287,90	37.287,90	37.287,90	10,00	7,71	0,00	0,00
6.2	Acciones de formación y divulgación en materia de Cambio climático. Promoción de la eficiencia energética	47.670,00	23.834,80	23.834,80	23.834,80	23.834,80	50,00	50,00	0,00	0,00
8.1	Inversiones materiales para la creación de empleo	113.776,00	56.887,48	56.887,48	56.887,48	56.887,48	50,00	50,00	0,00	0,00
4.1	Producción de energías renovables para autoconsumo y eficiencia energética de empresas	761.824,00	83.785,51	60.245,51	60.245,51	60.245,51	11,00	7,91	0,00	0,00
6.1	Acciones de formación y divulgación e inversiones en relación con la conservación y mejora del medio ambiente	1.520.864,00	144.399,46	78.090,31	78.090,31	78.090,31	9,49	5,13	0,00	0,00
4.2	Eficiencia energética en infraestructuras públicas, incluidos edificios públicos	3.401.168,00	212.572,91	187.411,02	187.411,02	187.411,02	6,25	5,51	0,00	0,00
8.2	Acciones formativas en materia de empleo, espíritu emprendedor, creación de empresas y adaptación de los trabajadores, las empresas y los empresarios al cambio	11.775,00	6.275,07	6.275,07	6.275,07	6.275,07	53,29	53,29	0,00	0,00
9.1	Infraestructura social	13.579.176,00	522.275,70	283.003,43	283.003,43	283.003,43	3,85	2,08	0,00	0,00
3.1	Agroalimentación	19.146.685,00	505.265,06	411.947,68	411.947,68	411.947,68	2,64	2,15	0,00	0,00
1.1	Cooperación entre particulares	2.619.155,00	238.104,40	17.348,92	52.686,99	52.686,99	9,09	0,66	0,00	0,00
3.3	Otras	122.671.584,00	1.370.978,35	960.316,96	1.058.185,19	1.058.185,19	1,12	0,78	0,00	0,00
2.2	Mejorar la accesibilidad a las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) así como el uso de ellas en las zonas rurales (públicas)	33.552,00	16.775,75	16.775,75	16.775,75	16.775,75	50,00	50,00	0,00	0,00
TOTAL		165.040.069,00	3.384.651,66	2.294.566,91	2.427.773,21	2.427.773,21			0,00	0,00

4. Descripción de las modificaciones de la EDLL planteadas durante el año.

No se han operado modificaciones estructurales en la Estrategia de Desarrollo Local Leader en 2021, solo cabe citar la ampliación presupuestaria del cuadro financiero de AGUJAMA (que está incluido en la Estrategia) con la ampliación presupuestaria derivada del próximo periodo (268.547,76 €). A pesar de la alegría, el reconocimiento y la valoración que hacemos a la Autoridad de Gestión por esa ampliación, no escapa a la vista de nadie que el programa LEADER ve reducidas sus cifras periodo tras periodo en nuestra Comunidad Autónoma y que es una tendencia perniciosa y perjudicial para el medio rural aragonés.

La “recarga” en el presupuesto de los sobrantes o descompromisos e anteriores años, que se han sumado al presupuesto disponible para el propio 2021 ha sido también notable. (323.000,00 €). Cualitativamente el Grupo ha reorientado en parte su actividad divulgativa y dinamizadora, sobre todo en el sentido de no animar y promover proyectos a entidades terceras (ayuntamiento y asociaciones), es decir, se contrajo en este 2021 esa posibilidad de instar a realizar acciones y ser financiadas en LEADER porque la escasez de presupuesto podía provocar la falta de dinero para las inversiones privadas. Esta puede ser una modificación de la Estrategia operada por el Grupo de forma consciente pero informal, porque se traduce en una menor instigación a la realización de proyectos sobre todo municipales, pero que no obedece a ninguna modificación formal sobre el texto de la Estrategia.

Por último, también como repetimos en anteriores informes, podemos aventurarnos a aseverar para este 2021 algunos otros cambios que en anualidades anteriores escribíamos como posibles, y que podemos resumir en los siguientes:

- La aplicación del programa ha respondido a grandes rasgos a las expectativas marcadas en la última versión de la Estrategia modificada, por lo que como primera impresión, cabe destacar que tanto el Grupo como los agentes inversores han tenido una capacidad de adaptación rápida a las nuevas circunstancias.
- En el ritmo de presentación de proyectos Productivos, se han mantenido en proporción al presupuesto disponible con respecto a los números de años anteriores, y el empleo ha disminuido una poco más de la proporción, aunque se mantiene un nada despreciables 50% de empleos femeninos entre los creados.
- En cuanto a los proyectos No Productivos, el encorsetamiento de los proyectos específicos que pueden entrar en LEADER hace difícil su adaptación a las necesidades que realmente tienen Ayuntamientos y Asociaciones, con lo que se provoca lo mismo que decíamos en otros años, y es que no hay alegría en la presentación de iniciativas públicas innovadoras y valientes, sin perjuicio que eso lo celebremos en el Grupo porque facilita que se alcance a todos los proyectos privados.
- En el planteamiento de los Objetivos de nuestra EDLL, el Equipo Técnico observa que su planificación inicial (muy vinculada a la posible existencia de multifondo en Aragón, sobre todo por el Fondo Social Europeo), presenta ahora dificultades para poderse cumplir estrictamente y que para hacerlo el Grupo ha tenido que acudir a programas e instituciones ajenas a LEADER, lo cual no es del todo positivo porque dificulta la organización interna del Grupo y sobrecarga la faena de sus trabajadores.

5. Acciones de seguimiento y evaluación llevadas a cabo por el Grupo.

Continuando la labor de otros años del Equipo Técnico, se ha realizado también este año un trabajo importante desde el Grupo para evaluar y contabilizar los efectos de la aplicación del programa LEADER 2014-20 en Gúdar-Javalambre y Maestrazgo. Particularmente, se han considerado en él todos los indicadores y herramientas de seguimiento que planeó nuestra Estrategia en 2015 para evaluar los impactos y las metas previstas.

Desde hace dos años, cuando ya teníamos base para evaluar la primera mitad del periodo (2014-2018), venimos comparando ya con los hitos marcados inicialmente en la Estrategia, que no deja de ser fundamental para una evaluación eficaz de los programas. Ahora no podemos comparar cuantitativamente demasiado, porque no se ha cumplido la segunda mitad, pero sí sacar muchas conclusiones cualitativas y ver de qué manera vamos a llegar previsiblemente al final, dando por hecho ya que algunos indicadores están sobradamente cumplidos o que otros no los vamos a alcanzar.

En este punto del informe, hemos considerado necesario plasmar las cuantías de datos generadas desde el inicio del programa, donde van ya los datos agregados de 2021. Lo haremos así en esta recta final del periodo para poder evaluar mejor el desarrollo del programa que con los datos de una sola anualidad.

Como hemos dicho en otros informes anteriores, son varios los niveles de medición que se estipulan en la propia Estrategia para esta importante labor de evaluación si hablamos de programaciones comunitarias.

Para una visualización rápida y un resumen ejecutivo del epígrafe para los que menos tiempo dispongan para leer este informe, se somborean las tablas con tres colores indicativos del grado de cumplimiento en esos indicadores que está llevando de forma acumulativa el programa (solo se somborean los más relevantes, no todos), siguiendo el siguiente código:

	Objetivo cumplido por encima de lo previsto
	Objetivo aún no cumplido pero que puede cumplirse
	Objetivo no cumplido y al que difícilmente se alcance

En primer lugar, se dispusieron los **Indicadores de Contexto Comunes** (epígrafe 3 a) 6º de la EDLL), relativos a las comarcas de Gúdar-Javalambre y Maestrazgo conjuntamente. Los datos iniciales son mayoritariamente de 2014, y los contrastaremos con los recabados a fecha de 2018, o sea, igual que en el informe del año pasado. La revisión de los datos de contexto solo la vamos a hacer dos veces en el periodo, 2018 y 2022, tal como se previó en la EDLL. La causa es que son datos oficiales globales de los territorios, a los que no afectan exclusivamente los efectos de la EDLL de Agujama, sino muchas otras circunstancias. No podremos sacar por tanto muchas conclusiones, y serán de carácter muy general, porque son datos que varían muy poco en tan corto periodo de tiempo. Este año como novedad presentamos la tabla con un código cromático evaluando como van yendo las cifras en cuanto a la positividad o no de las mismas. (**Tabla 1**).

*Aparecen resaltadas las columnas donde aportamos datos nuevos de 2021 publicados oficialmente.

Tabla 1: Indicadores de Contexto Comunes		Comarcas Gudar-Javalambre y Maestrazgo					Fuente dato	Observ aciones 2014	Observa ciones 2018	Observ acione s 2021	Observ acione s 2022
Indicador	Datos Recogidos en 2014, en 2018 y en 2022										
	2014	Año	2018	Año	2022	Año					
Población (habitantes)											
Total	11.559	2014	10.563	2018	10788	2021	IAEST				
Hombres	6.206	2014	5.654	2018	5797	2021	IAEST				
Mujeres	5.353	2014	4.909	2018	4991	2021	IAEST				
<i>Tasa de feminidad</i>	86,2	2014	86,8	2018	86	2021	IAEST	Aragón: 101,7	Aragón: 102,74		
Estructura de edad (total y por género)											
< 19 (%)	11,87	2014	15,10	2018			IAEST				
20-64 (%)	63,21	2014	58,80	2018			IAEST				
>65 (%)	24,92	2014	26,05	2018	29,75	2021	IAEST				
<i>Tasa global de dep endencia</i>	58,2	2014	59,9	2018			IAEST		Aragón : 57,62		
Población extranjera (%)	14,10%	2014	10,78%	2018	8,34%	2021	IAEST				
Territorio (km2)	3555,9	2014	3.555,9	2018	3555,9	2021	IAEST				
Densidad de población (hab/km2)	3,25	2014	2,90	2018			IAEST				
<i>Población en núcle o</i>	10.533	2014	10.000	2018			IAEST				
<i>Población en dise minado</i>	766	2014	669	2018			IAEST				
Población activa (%, total y por género)	57,3	2011	57,3	2011			Censo INE	H 63,8 ; M 49,5	H 63,8 ; M 49,5		
Ocupados	44,9	2011	44,9	2011			Censo INE	H 52,4 ; M 36,0	H 52,4 ; M 36,0		
Parados	12,4	2011	12,4	2011	19,85	2021	Censo INE	H 11,4 ; M 13,5	H 11,4 ; M 13,5		
Autoempleo (%)	44,6	2011	44,6	2011			Censo INE	Régime n Autónom os	Régimen Autónom os		

actividad(%)														
Agricultura	719	2011	738	2017	788	2021	Censo INE							
Industria	605	2011	727	2017	770	2021	Censo INE							
Construcción	532	2011	519	2017	546	2021	Censo INE							
Servicios	1702	2011	1861	2017	2124	2021	Censo INE							
VAB por sector de actividad (miles de euros)														
								Maestrazgo (52.009) Gúdar-Javalambre (155.965)	Maestrazgo (628822), Gúdar-Javalambre (184889)	Maestrazgo (63677) Gúdar-Javalambre (173642)				
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	15.868	2012	14.339	2016	29085	2019	IAEST							
Extractivas, Energía y agua	26.943	2012	24.567	2016	12180	2019	IAEST							
Industria manufacturera	22.870	2012	33.626	2016	27696	2019	IAEST							
Construcción	45.994	2012	34.228	2016	33660	2019	IAEST							
Comercio; reparación; transporte; hostelería; información y comunicaciones	56.001	2012	61.567	2016	67725	2019	IAEST							
Actividades financieras, inmobiliarias; actividades profesionales, científicas y técnicas, administrativas y servicios auxiliares	10.409	2012	36.438	2016	21073	2019	IAEST							
Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria; educación; actividades sanitarias y de servicios sociales; otros servicios	29.888	2012	42.946	2016	45899	2019	IAEST							

Nivel de estudios de la población (>25 años)									
Analfabetos	1,7	2011	2,15	2017					
Sin estudios	35,7	2011	35,5	2017					
ESO, EGB.	35,7	2011	35,8	2017					
Bachillerato Superior	7,2	2011	7,1	2017					
FP Grado Medio	6,6	2011	6,5	2017					
FP Grado Superior	4,6	2011	4,6	2017					
Diplomatura	4,1	2011	4,0	2017					
Licenciatura y Grado	3,8	2011	3,8	2017					
Doctorado y Máster	0,6	2011	0,6	2017					
Oferta turística (nº plazas)	5.429	2014	5.885	2017	7084	2020	IAEST		
Nº de pernoctaciones. (Si el dato está disponible).	91.532	2014	104.659	2017			IAEST	Datos Sólo de Comarca Gúdar-Javalambre	Datos Sólo de Comarca Gúdar-Javalambre

La segunda herramienta de evaluación son los **Objetivos Target por Ámbito de Programación** (epígrafe 4 d) y 10 de la EDLL). Son Objetivos con naturaleza de Indicador, porque su función es cuantificar un hito a conseguir más que marcar un rumbo a seguir. A lo largo de este año 2021 ya podemos ilustrar con mayor nitidez una aproximación a estos Objetivos/Indicadores, y los relacionamos en la siguiente Tabla junto con:

-su asignación prevista.

-las metas numéricas marcadas en 2015 a la hora de redactar la EDLL, y

-su indicación cuantitativa real a fecha de la recogida de datos el 31 de Diciembre de 2020, luego incluye todos los datos recabados en proyectos desde 2016 a 2020 incluidos (**Tabla 2**).

La tercera herramienta prevista en la EDLL de AGUJAMA, es la existencia de otros **Nuevos Indicadores Target propios del Grupo** (epígrafe 10), muchos de ellos de carácter cualitativo, y que contemplamos en el siguiente cuadro con las realizaciones relacionadas (**Tabla 3**):

Tabla 2a: Objet. Target por A.Prog.			PREVISIONES		DATOS RECOGIDOS
AREAS DE PROGRAMACIÓN		Indicador Target	OBJETIVOS CUANTIFICADOS META 2018	OBJETIVOS CUANTIFICADOS META 2023	OBJETIVOS CUANTIFICADOS DESDE 2016
1	1.1	Nº Proyectos Cooperación	4	12	12
2	2.1	Nº Proyectos Privados En TIC	5	16	10
	2.2	Nº Proyectos Públicos Administracion Electric	3	12	3
3	3.1	Nº Empleados en Sector Agroalimentario	17	35	51,65
		Nº Proyectos en esta medida			39
	3.2	Nº Empleados Sector Forestal	3	8	0
		Nº Proyectos en esta medida			6
	3.3	Nº Empleados otros Sectores	35	87	28,92
		Nº Proyectos en esta medida			76

Tabla 2b: PREVISIONES Y DATOS RECOGIDOS SOBRE INVERSIÓN TOTAL Y AYUDA LEADER CONCEDIDA			
INVERSIÓN TOTAL EN LOS PROYECTOS	AYUDA PÚBLICA LEADER PREVISTA 2023	AYUDA PÚBLICA LEADER CONCEDIDA DESDE 2016	%
409.247 €	375.280 €	235.958,08 €	63%
279.499 €	264.151 €	50.215,16 €	19%
23.682 €	186.865 €	18.535,90 €	10%
3.212.062 €	646.245 €	857.285,32 €	133%
		39	
1.636.898 €	307.541 €	163.591,57 €	53%
		6	
8.920.529 €	1.530.333 €	1.392.807,02 €	91%
		76	

4	4.1	Inversion Total Eficiencia Energetica Empresarial	350.000 €	1.100.000 €	455.500,27 €	455.500 €	275.878 €	65.135,30 €	24%
		Nº Proyectos en esta medida			8			8	
	4.2	Inversión Total Eficiencia Energetica Publicos	280.000 €	800.000 €	309.513,82 €	309.514 €	592.587 €	135.586,66 €	23%
		Nº Proyectos en esta medida			17			17	
6	6.1	Nº de Actuaciones De Medio Ambiente	7	16	9	264.460 €	556.655 €	176.439,82 €	32%
	6.2	Nº de actuaciones en cambio climatico	9	20	2	35.057 €	127.610 €	24.339,80 €	19%
8	8.1	Nº Actuaciones mater empleo	2	4	5	585.847 €	246.004 €	142.455,47 €	58%
	8.2	Nº total de Alumnos Formados		965	153	8.460 €	124.836 €	30.682,00 €	25%
		Nº Proyectos en esta medida			1			1	
9	9.1	Nº De Infraestructuras Sociales Apoyadas	5	12	27	765.117 €	431.502 €	385.442,17 €	89%

Tabla 3: Indicadores de Objetivos Horizontales

OBJETIVOS HORIZONTALES	PREVISIONES			DATOS RECOGIDOS									OBSERVACIONES
	INDICADORES DE OBJETIVOS HORIZONTALES			INDICADORES DE OBJETIVOS HORIZONTALES							OTROS INDICADORES COMPLEMENTARIOS OBJETIVAMENTE VERIFICABLES (IOV)		
		2016-18	2019-22	2016	2017	2018	2019	2020	2021	TOTAL	METAS 2023	DATOS RECOGIDOS DESDE 2016	

O1	Incremento del número de empleos creados como consecuencia de la activación de determinados nichos laborales no desarrollados anteriormente y la potenciación de las actividades económicas presentes que han fijado población	Empleo Creado en Los Proyectos Financiados	37	125	20	26	26,5	15,95	20	15	123,45	Nº de Contrataciones creadas como consecuencia de la creación del proyecto empresarial: TOTAL 162	123,45
----	--	--	----	-----	----	----	------	-------	----	----	--------	--	--------

	en el medio rural.													
O2	Consolidación del empleo existente y analizarlo como un valor muy positivo en unas comarcas con un important	Empleo Consolidado o En Los Proyectos Financiados	87	255	110	65,27	75,09	99,22	125,96	85,57	561,11	Mantenimiento de los niveles de contratación por cuenta propia o ajena: TOTAL 342	561,11	

	e déficit, demográfico.													
O3	Especializar a la Montaña de Teruel como zona geográfica especial en lo concerniente a la promoción y desarrollo de la economía y empleo verde en todas sus vertientes.	Porcentaje de proyectos innovadores	8%	15%	19,00%	22,00 %	19,00%	12,00%	19,00%	18,00%	18,17%	4 Convenios de colaboración con entidades vinculadas a la innovación e investigación desarrollados por el grupo:	1 (SIMRA)	
												8 Expedientes abiertos por empresas para desarrollar acciones de innovación y cooperación entre PYMES:	2018.12.2.018 2018.12.2.020 2019.12.2.047 2020.12.2.035 2020.12.2.038	

												2020.12.2.042 2020.12.2.044 2020.12.2.062		
												1 Estudio interno de apertura de nuevos mercados no desarrollados anteriormente.	0	
O4		Nº De Proyectos que contribuyan a la conservación	5	16	0	3	2	2	1	2	10	7 Acuerdos de custodia del territorio desarrollados con fincas privadas y públicas.	2	

	<p>Abanderar la estrategia global de lucha contra el cambio climático desde la zona rural aislada de Teruel a través de mecanismos de participación innovadores</p>	<p>n y/o mejora mediambiental (6.1)</p>										<p>Indicador de mejora de la biodiversidad como consecuencia del desarrollo de las actuaciones desarrolladas (cualitativo).</p>	<p>No tenemos pistas ni cifras para aseverar una mejora en la diversidad por la incidencia de las actuaciones auspiciadas desde el Programa LEADER de Gúdar-Javalambre y Maestrazgo. No obstante, y por esa causa precisamente, hemos puesto en</p>	
--	---	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---	---	--

												8 Actividades formativas y talleres vinculados a la conservación del medio ambiente.	9	En 2021 se han realizada 2 talleres formativos acerca de autoconsumo y comunidades energeticas en el medio rural. 2 talleres sobre ornitologia en el medio rural . Un taller donde estan mis linderos en el medio rural y otro taller sobre el quebrantahuesos.
												1 Asesoría técnica a empresa en materia de Responsabilidad Social Emprearial RSE.	12	
O5	Incrementar la calidad de	Nº De Proyectos Que Contribuya	7	20	0	2	0	0	0	0	2	4 Estudios técnicos vinculados a la captación de CO2 que aporta el	0	

	<p>vida de la zona rural aislada a través del fomento de la política de igualdad de género y lucha contra la exclusión social</p>	<p>n a la adaptación y/o mitigación del cambio climático (6.2)</p>									<p>medio ambiente local al cambio climático.</p>		
											<p>Valoración global de los asistentes a talleres desarrollados para concienciar sobre la necesidad de luchar contra el cambio climático (cualitativo).</p>	<p>El efecto en los Talleres realizados subvencionados por AGUJAMA en concreto en el expediente 2017.12.2.006 de la Comarca de GJ tiene la circunstancia de tener como asistentes a varios representantes municipale</p>	

O6	Nº de proyectos que contribuyan a la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación.	Nº de proyectos que contribuyan a la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación (8.1)	6	20	0	1	3	1	0	0	5	36 contratos femeninos celebrados en los proyectos empresariales financiados en este Ámbito de Programación	2016: 0 2017: 0 2018: 2 2019: 0 2020: 0 2021: 0	
												1 Estudio-informe sobre la política laboral de las empresas financiadas por la EDLL.	0	
												Nº de mujeres participantes en las sesiones formativas desarrolladas por la EDLL.	0	

07	Como indicador propio, especializar al GAL como entidad referente en cuanto a la participación y movilización social frente a otros actores para poder cumplir adecuadamente el nuevo rol asignado a los Grupos de desarrollo LEADER en la nueva estrategia	Aumento Del Impacto Del Desarrollo Local Participativo Y La Comunicación Entre Actores De La EDLL	AGUJAMA desarrollará una importante labor de especialización en relación a la participación social y generará unos indicadores cualitativos para garantizar el correcto cumplimiento de este objetivo.	-	-	-	-	-	-	-	Valoración global de acciones de AGUJAMA en este sentido.	No se ha trabajado lo suficiente el tema de la comunicación y la participación en este periodo dentro del Grupo. Quizá se haya dedicado o demasiado esfuerzo a la gestión administrativa y a la burocratización del programa, o quizá los medios y recursos humanos disponibles
----	---	---	--	---	---	---	---	---	---	---	---	---

2014-2020.

s no sean suficientes para una adecuada comunicación del Grupo. No obstante, se deben mejorar los canales de comunicación (web, RRSS, bases de datos...) y fomentar una comunicación colectiva entre los Grupos LEADER de todo Aragón o al menos de una provincia

										32 reuniones y foros con asistencia por parte de los técnicos del GAL.	19	
										12 Solicitudes de nuevos asociados del grupo.	2016: 8 Nuevos socios. 2017: 5 Nuevos socios. 2018: 2 Nuevos socios. 2019: 6 Nuevos socios. 2020: 3 Nuevos socios. 2021: 2 Nuevos socios.	
										10 Ruedas de prensa desarrolladas para informar a los actores del proceso de desarrollo de	2	

										EDLL.		
										48 Informaciones sobre EDLL desarrolladas en los medios de comunicación locales.	18	
										136 Newsletters o impactos de las redes sociales propias del GAL.	No se han hecho hasta el momento mediacion es.	

Aún nos queda un 4º recurso en nuestra EDLL para la evaluación, son los **”Indicadores de Objetivos Horizontales”** y los llamados **“Otros Indicadores Objetivamente Verificables”**, expuestos conjuntamente en una tabla del epígrafe 10 de la EDLL, y que podemos ahora exponer tras unos años sin datos (**Tabla 4**).

Tabla 4: Nuevos Indicadores Target propios del Grupo relacionados con los Objetivos Específicos

Objetivos Estratégicos ESPECÍFICOS		Indicadores Contexto	Indicadores Target	Datos 2016-2020						Observaciones
Signatura	Objetivo	Relación con Indicadores Contexto Comunes	Nuevos Indicadores Target propios del Grupo	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
OE0	Cooperación entre territorios para el intercambio de enseñanzas en torno a la innovación y la competitividad	-Territorio -Estructura Productiva	Incremento de la presencia de las dos comarcas en los foros y redes Nacionales y Europeas vinculados a la innovación y competitividad.	Se ha participado en foros nacionales e internacionales, sobre todo en el seno del proyecto SSPA, en el que la presencia y visibilidad es uno de sus puntos fuertes en las acciones, y que se manifiesta en el propio objetivo de lobby que tiene el mismo.						
OE1	Apoyo a la innovación territorial, incluido el sector primario	-Estructura Productiva -Demandantes de Empleo	Expedientes del sector agroalimentario cuya materia prima utilizada se produce exclusivamente en las comarcas	2016: 3 Proyectos	2017: 26 Proyectos	2018: 25 Proyectos	2019: 4 Proyectos	2020: 6 Proyectos	2021: 10 Proyectos	

			de aplicación de la EDLL					
OE2	Fomento de la competitividad del sector productivo generador de empleo, especialmente el turismo y la agroalimentación	-Afilaciones a la Seguridad Social por sector de actividad -Demandantes de Empleo -Estructura Productiva	Incremento del VAB de los sectores productivos afectados por el empleo	<u>B Y E</u> <u>Extractivas;</u> <u>Energía y Agua</u> 2014: 12579,5 2015: 12769,5 2016: 12395 2017: 13483,5 2018: 13422,5 2019: 12180	<u>C</u> <u>Industria</u> <u>Manufacturera</u> 2014: 13520 2015: 16250 2016: 16170 2017: 17370 2018: 18184,5 2019: 27696	<u>F Construcción</u> 2014: 11440,5 2015: 11643,5 2016: 12758 2017: 13852,5 2018: 15432 2019: 33660	G Y J Comercio, Reparación, Transporte, Hostelería, Información y Comunicaciones. 2014: 18991,5 2015: 19081,5 2016: 19280,5 2017: 20559 2018: 21139 2020:	

OE3	Mejora de algunos servicios básicos municipales	Tasa global de dependencia (Nuevo en Agujama) Poblacion inactiva (% total y por género).	% de expedientes municipales sociales respecto al total de expedientes no productivos	1,00%	19,00%	12,00%	19,00%	35,71%	2,00%	
OE4	Continuidad en la mejora del Hábitat Disperso (masías) y mantenimiento del patrimonio natural y arquitectónico	-Población en diseminado (Nuevo de AGUJAMA)	Nº de proyectos vinculados al hábitat disperso.	3	2	2	2	2	2	
			Impresión global de mejora de las condiciones socioeconómicas de la población en diseminado	No hay de momento una impresión global positiva de que las condiciones de la población en diseminados hayan mejorado.						

OE5	Impulso a la inclusión y el emprendimiento social y medioambiental en el territorio	-Población activa (% total y por género) -Demandantes de Empleo -Afilaciones a la Seguridad Social	Menores de 25 años formados en áreas empresariales medioambientales y sociales	153	0	0	0	0	0	0
			Creación de nuevas empresas sociales y medioambientales apoyadas por el Grupo	Empresas Sociales: 0 Empresas	Empresas Sociales: 6 Empresas	Empresas Sociales: 3 Empresas	Empresas Sociales: 11 Empresas	Empresas Sociales: 6 Empresas	Empresas Sociales: 6 Empresas	
				Empresas Medioambientales: 0 Empresas	Empresas Medioambientales: 3 Empresas	Empresas Medioambientales: 0 Empresas	Empresas Medioambientales: 2 Empresas	Empresas Medioambientales: 1 Empresas	Empresas Medioambientales: 2 Empresas	

OE6	Medidas de lucha contra la despoblación de nuestros pueblos a través de la creación de empleo y el emprendimiento	Densidad de población(hab/ KM2) -Población activa (tanto por cien total y por genero) -Demandantes de empleo -Nº de Infraestructuras Sociales Apoyadas	Nº de nuevos pobladores Emprendedores que inician actividad económica en el territorio.	Se han aprobado once expedientes para personas calificadas de Nuevos Pobladores: 2016.12.2.019. 2016.12.2.034, 2017.12.2.028, 2017.12.2.029, 2018.12.2.007 , 2019.12.2.039 y 2019.12.2.050, 2020.12.004, 2020.12.2.022 ,2020,12,2,040, 2020.12.2.054 luego son al menos 11 nuevas actividades en el territorio.						
OE7	Formacion en aspectos no abordados por otras entidades en el territorio de indole socio-laboral	-Población activa (% total y por genero)	Nº de iniciativas de formación del Grupo ajenas a la financiación LEADER pero relacionadas con ella	0	1	1	2	1	8	EN 2021 2 Charlas formativas sobre cambio climatico. 1 Charla formativa donde estan mis linderos. 2 Talleres formativos ornitologicos. 1 Taller formativo violencia de genero. 1 Taller formativo para colaborar en el proyecto pueblos vivos despedir, llegar

			grupo.							
OE9	Fortalecimiento del tejido asociativo	-NºBeneficiarios del Desarrollo Social. -Nº de Participantes formados	Nº de expedientes abiertos por el tejido Asociativo	4	7	4	3	8	2	
			Nº de Asociaciones nuevas en el territorio según registros oficiales	12	8	9	5	8	5	
			Grado de Participación del tejido Asociativo en los debates y proyectos del GAL	Podría mejorarse la participación de los colectivos tanto en Juntas como Asambleas del GAL.						
OE10	Fomento del Desarrollo Local Participativo a través de la participación	-NºBeneficiarios del Desarrollo Social. -Nº de Participantes formados	Nº de juntas, sesiones y consejos sectoriales desarrollados	10	8	11	10	12	7	7 Juntas y Asambleas

	ciudadana		Nº de nuevas Asociaciones creadas o desarrolladas en el territorio AMPARADAS POR EL GRUPO para su creación	2	0	1	1	1	1	
OE11	Promoción y comunicación de la movilización social y el voluntariado	Nº Beneficiarios del desarrollo social. -Nº participantes formados -Nº de Participantes formados.	Nº de voluntarios participantes en foros y acciones formativas	0	0	2	0	0	3	

En conclusión de estas Tablas, podemos aseverar que las previsiones realizadas en 2015 fueron modestas. Tenemos algunos indicadores ya por encima de lo previsto como meta en 2018, luego cabe concluir con una optimista ejecución de resultados. Ahora bien, las metas para conseguir a fecha 2023 (fecha de cierre de este periodo, incluidos los dos últimos años de ejecución de proyectos), son más ambiciosas que las marcadas para la primera parte del periodo, luego no cabe bajar la guardia en todos y cada uno de los objetivos e indicadores que se toman para la evaluación. No obstante lo cual, hay que dar ya en este 2021 por imposibles de cumplir algunos otros (actuaciones de mitigación del cambio climático, por ejemplo), lo cual no es para desanimarse pero sí para afinar más en el siguiente periodo.

Seguimos aventurando en consecuencia un mayor optimismo al respecto del cumplimiento de Objetivos, lo que nos empuja a seguir trabajando en la misma línea que hasta ahora. El Grupo sigue trabajando siempre con la vista puesta en la EDLL, planificando cada año en Asambleas y Juntas Directivas las acciones y proyectos a seguir, y evaluando después si se va por buen camino. Anualmente con este informe iremos viendo aún someramente el grado de cumplimiento de la Estrategia.

6. Descripción de los problemas que se hayan planteado en la gestión, y medidas que se han adoptado.

Dado que en las últimas anualidades hemos descrito los principales inconveniencias que suponía la gestión de LEADER desde la perspectiva objetiva y subjetiva de este Grupo, no incidiremos en demasía en ellas dado su carácter estructural en el programa y no específicamente en 2021.

No obstante, para un nuevo lector del informe, cabe al menos enumerar brevemente cuáles han sido esas dificultades que delimitan la ejecución de LEADER y que coartan de una manera u otra la aplicación del programa en unos territorios tan frágiles como los de referencia en esta Estrategia. Podemos destacar:

- Las ayudas LEADER a terceros se anualizan en convocatorias y fases dentro de las convocatorias para su gestión y concesión. Eso, avisado en su momento ya por los Grupos, genera una lentitud, paralización y falta de frescura al sistema LEADER que ha traído malas consecuencias generales para la gestión. El sistema impuesto, que sobredimensiona la legalidad vigente y es más riguroso que las propias normas comunitarias, es la mayor dificultad que se ha encontrado durante todas las anualidades precedentes.
- El reincidente control sobre las mismas fases y documentos constituyentes de un expediente hace dilatar los procesos administrativos y, a menudo, desistir de las ayudas a los promotores, Por ejemplo la composición del presupuesto de inversión que presenta un promotor se revisa: En la solicitud (Grupo), en el control de calidad (Aut. de Gestión), en la aprobación (Junta Directiva) y en la propuesta de resolución (Aut. de Gestión).

- La imperiosa necesidad de la aplicación a ultranza de la moderación de costes, con una interpretación de la misma a nuestro entender excesivamente conservadora y garantista, hace más daño del previsto en la conciencia colectiva tanto de los técnicos del Grupo como de los promotores, así como en el propio funcionariado del Gobierno de Aragón (a nuestro juicio). La adaptación a precios de mercado de las inversiones es justificable de formas menos dañosas y habrá que trabajar conjuntamente en el futuro para que esta circunstancia, a priori normal y necesaria, no sea un cuello de botella para el propio programa LEADER y su visibilidad en el territorio.

A los efectos de las **circunstancias propias derivadas de la anualidad 2021**, ya adelantábamos el año pasado que en cuanto a la plataforma informática del programa 2014-2020, se funcionaba mucho mejor, y este año se ha avanzado más y ya tiene algunas funcionalidades necesarias para el control financiero.

En clave mundial, el año 2021 se caracteriza aún más por la situación pandémica del Coronavirus COVID-19, con un fin de año terrorífico en materia de contagios, y la situación potencialmente recesiva que ello está acarreado en la economía. De momento ya hemos dicho que en nuestro territorio no ha tenido un efecto incisivo negativo sobre la presentación de proyectos, pero sí se atisban ya a finales de año malos augurios en materia de destrucción de empleo en nuestros municipios, sobre todo en el sector hostelero y turístico.

En clave interna, AGUJAMA ha tenido algunas dificultades en lo que a la gestión de LEADER se refiere, por ejemplo en la necesidad de trabajar desde casa en mucho tiempo por los confinamientos. Ello ha ralentizado la gestión básica y algunos de los cometidos básicos de LEADER, como las visitas de comprobación o de no Inicio. Por otra parte, la necesaria dedicación de Gerente y Coordinador a los proyectos de Cooperación en los que participa el Grupo, ha propiciado la menor atención a la línea de promotores, dilatando también algunos procesos en las fases de los expedientes.

7. Acciones de animación llevadas a cabo por el Grupo.

En primer lugar, como referente básico de la animación, cabe decir que en materia de participación desde el Grupo se ha procedido a propiciar los foros y niveles suficientes de participación para asegurar que la información se canaliza adecuadamente y que hay una correcta interlocución con todos los agentes participantes. Cabe destacar que, coincidiendo con los nuevos parámetros de la administración electrónica, se ha ido especializando la página Web para volcar la información a los promotores de manera correcta con toda la información pertinente.

En Gúdar-Javalambre, el especial acercamiento con la oficina de la Cámara de Comercio en Mora de Rubielos, con la Asociación Empresarial y con los servicios

de Agente de Empleo y Desarrollo Local, hacen fácil y efectivo el conocimiento y extensión del programa LEADER en la zona. En el caso del Maestrazgo, la edición del periódico Maestrazgo Información ha permitido publicar información del programa LEADER, de las actividades desarrolladas y de los programas de ayuda, dar información y animación de la estrategia LEADER. El impacto de las acciones de publicidad y promoción en el territorio entendemos que ha sido suficiente, y se ha desarrollado una importante labor de animación, tanto del programa LEADER como de las acciones de apoyo y asesoramiento. No obstante, en 2021 no se ha ido más allá de lo descrito por no alentar expectativas luego incumplibles, pues hemos visto que la limitación presupuestaria en los últimos años programa aconseja ser conservador en el tema de la comunicación.

En materia de cooperación, a través del proyecto “DESAFÍO SSPA 2021: Cuenca, Soria y Teruel ante el Desafío Demográfico y la Despoblación” se ha trabajado institucionalmente el tema de la lucha contra la despoblación, y haciendo también una batería de acciones individuales que han tenido mucho éxito. Esta anualidad que analizamos ha sido la de cierre del proyecto y se ha terminado con mucha dignidad tanto en la ejecución como en la semilla que deja plantada para futuras bondades legislativas hacia nuestros territorios.

En cuanto a promoción exterior, AGUJAMA ha participado en diferentes foros de estudio y debate sobre el desarrollo local, exponiendo el balance de gestión del programa LEADER en las dos comarcas de Montaña. Cabe destacar la colaboración que se hace anualmente con la Universidad de Zaragoza en el Master de Desarrollo Territorial sostenible, exponiendo el trabajo del Grupo en estos años y haciendo reflexionar a los participantes sobre algunos extremos de la vida rural en clave nacional.

En resumen, el Grupo en todo momento ha mantenido el contacto con el tejido social y económico del territorio para desarrollar las acciones de animación y promoción del programa LEADER en el entorno de las Comarcas de Gudar-Javalambre y Maestrazgo.

8. Las medidas adoptadas para dar publicidad a la EDLL.

La publicidad del programa comenzó bastante antes de empezar a ejecutarse, en concreto en el verano de 2014 cuando se dio comienzo al proceso participativo del programa LEADER 2014-2020 en las comarcas de Gúdar-Javalambre y Maestrazgo, a través de sesiones y reuniones que se repitieron después en 2016 al inicio de las convocatorias.

Además, de esas sesiones, en el Grupo se han hecho esfuerzos para difundir la puesta en marcha del Programa LEADER. En la zona de Maestrazgo se ha continuado con la línea anterior de publicación bimensual de un artículo central en el periódico “Maestrazgo”, que edita la Comarca con la ayuda de ADEMA. En Gúdar-Javalambre, sin embargo, ante la ausencia de un medio de comunicación, se apostó más por las sesiones municipales con convocatoria dirigida y cualificada al sector empresarial.

Por otro lado, y en atención al cumplimiento de la Ley de Transparencia, se ha hecho especial hincapié en la difusión a través de la web de AGUJAMA y de las redes sociales de todos los pasos necesarios para la concesión de ayudas (convocatoria, plazos, requisitos, aprobaciones realizadas...). Nos remitimos a ella para la publicación permanente de los resultados del programa LEADER.

A continuación relacionamos, distribuidas por meses, y por gentileza de la Red Aragonesa de Desarrollo Rural, las apariciones en prensa derivadas de nuestra labor y con aplicación territorial en Gúdar-Javalambre y Maestrazgo:

1. La Comarca del Maestrazgo adquiere una furgoneta bibliobús con una ayuda Leader. La Comarca. 26.01.2021.
2. SSPA ha presentado su informe de Externalidades Medioambientales en la sede de CEOE en Madrid. La Comarca. 09.02.2021. Desde Soria. 10.02.2021.
3. Agujama presenta la jornada de emprendedurismo Programa Leader. Diada. 09.02.2021. Diada. 12.02.2021. La Comarca. 13.02.2021.
4. Cumple 27 años el centro de información rural europea de Adema en Molinos. La Comarca. 18.05.2021.
5. El Europe Direct Maestrazgo renueva su compromiso de ser punto de unión entre el territorio y la UE. La Comarca. 26.05.2021. Arainfo. 28.05.2021.
6. La Comarca del Maestrazgo va a adquirir 13 remolques motobomba para apoyo en la extinción de incendios. 20 Minutos. 10.06.2021.
7. Fallece de forma repentina el excoordinador del Cedemate y exgerente de RADR, Mateo Andrés. Heraldo de Aragón. 13.06.2021. La Comarca. 14.06.2021.
8. Ecos de la jornada Oportunidades para impulsar el desarrollo en nuestros pueblos, organizada por Omezyma con el Ayuntamiento de Alcañiz y Agujama. La Comarca. 21.06.2021. Diario de Teruel. 22.06.2021.
9. Interesante charla-coloquio sobre despoblación organizada por Omezyma y Agujama en Alcañiz. Aragón Desarrollo Rural. 25.06.2021.
10. Molinos despide con “orgullo y nostalgia” a quien fue su alcalde, Mateo Andrés, excoordinador del Cedemate, fallecido el mes pasado. La Comarca. 11.07.2021. Diario de Teruel. 12.07.2021. Comunicación Bajo Aragón. 14.07.2021.
11. Birding Aragón promociona el turismo ornitológico en el Territorio Agujama. Comunicación Bajo Aragón. 05.08.2021. Europa Press. 06.08.2021.
12. En agosto, ornitología en Maestrazgo y Gúdar-Javalambre. Aragón Desarrollo Rural. 31.08.2021.
13. Maestrazgo Asociación de Desarrollo pone en valor la indumentaria tradicional dentro de la serie Cultura desde las alturas. La Comarca. 27.09.2021.

14. La Comarca del Maestrazgo y la Asociación para el Desarrollo (Adema) hicieron entrega de los 13 remolques para cubrir las necesidades municipales de extinción de incendios. La Comarca. 21.10.2021.
15. La Red Europea de los Geoparques celebra su 20º aniversario en el Geoparque del Maestrazgo, en cuyo Comité Científico participa Adema. La Comarca. 26.10.2021.
16. El presidente de la DPT visita el stand del proyecto de cooperación Leader Pueblos vivos Aragón y se entrevista con Agujama. Diario de Teruel. 05.11.2021.
17. La política de repoblación de zonas rurales de Aragón arroja un balance desigual. El Periódico de Aragón. 14.11.2021.
18. El Maestrazgo redescubre sus grandes palacios renacentistas gracias a unas jornadas de divulgación organizadas por la Comarca del Maestrazgo y Adema. Diario de Teruel. 30.11.2021. Heraldo de Aragón. 28.11.2021.
19. La Comarca del Maestrazgo y Europe Direct Maestrazgo de Adema entregan los X Premios Maestrazgo Europa. La Comarca. 12.12.2021.

En Mora de Rubielos, a 31 de Enero de 2022



Fdo. Enrique Asín Cebollero
GERENTE DE AGUJAMA

AGUJAMA
ASOCIACIÓN
PARA EL DESARROLLO DE
GUAR-JAVALAMBRE Y MAESTRAZGO